

目录

1	政策文件指导.....	2
2	行业特点.....	3
3	达标考评指导目录.....	5
3.1	工信部标准化管理通则(2013年1月).....	5
3.2	江苏标准(2012年12月18日).....	6
4	评审主管单位.....	6
5	建设流程.....	7
5.1	策划准备及制定目标.....	7
5.2	教育培训.....	8
5.3	现状梳理.....	10
5.4	管理文件制修订.....	11
5.5	实施运行及整改.....	12
5.6	企业自评.....	14
6	考评流程.....	15
6.1	企业自评.....	15
6.2	申请评审.....	16
6.3	评审与报告.....	16

6.4	审核与公告.....	17
6.5	颁发证书和匾额.....	17
7	考评形式.....	17
8	特别提醒.....	17
9	相关资料.....	18

1 政策文件指导

- ◆ 2011年5月3日，国务院安委会下发了《国务院安委会关于深入开展企业安全生产标准化建设的指导意见》(安委〔2011〕4号)，要求全面推进企业安全生产标准化建设，进一步规范企业安全生产行为，改善安全生产条件，强化安全基础管理，有效防范和坚决遏制重特大事故发生。
- ◆ 2012年7月23日，福建闽经贸运行〔2012〕517号《关于做好民爆企业安全生产标准化级别评定工作的通知》
- ◆ 2012年12月18日，江苏省国防科工办、江苏省安监局联合印发《关于在全省民爆行业开展安全生产标准化工作的通知》，要求2014年底前所有民爆企业实现标准化达标。
- ◆ 2013年1月15日，工业和信息化部印发《民用爆炸物品企业安全生产标准化管理通则》的通知。

各省市地区工信相关主管部门根据所辖企业的特点又分别制定了适合当地的政策文件，详细内容可在首安信息安全生产标准化专题网站

http://aqbzh.soian.com/31_zcwj/zcwj_1.html 政策文件栏目中查询。

2 行业特点

民用爆破器材行业简称民爆行业，原归属国防科工委管理的特殊行业，现已归入工信部安全生产司管理。民爆行业素有“能源工业的能源，基础工业的基础”之称，产品被广泛应用于煤炭开采、矿山开采、铁路道路、水利水电设等领域。按照国家“十二五”规划，民爆生产企业将由目前的140多家降到50家以内，形成20家左右跨区域的优势骨干企业集团，着力培育1-2家具有国际先进企业相比的大型企业集团，这也意味着我国民爆行业将进入企业整合高峰期。再进入门槛相对较高。

目前存在问题有：

1.结构调整尚有较大空间。跨地区、跨省市的龙头企业集团带动效应尚不明显，由生产、销售向爆破服务延伸的全产业链发展缓慢；总体产能过剩与局部地区许可能力不足之间的矛盾较为突出；2010年351.1万吨工业炸药和23.7亿发工业雷管由130余家企业生产，产业集中度仍有较大提升空间；散装炸药和导爆管雷

管等所占比重偏低，产品结构需要进一步优化。

2.科技创新能力相对薄弱。产品技术、工艺和装备技术水平与国际先进水平相比有一定差距；工业炸药现场混装应用技术相对落后；生产技术、安全机理研究尚需进一步加强；企业作为技术创新的主体作用发挥不够明显，核心竞争力不强，技术含量高的产品比例偏低；高素质的专业技术人才、经营管理人才缺乏。

3.安全生产问题依然存在。新技术、新工艺应用过程的安全生产研究有待加强。工业雷管中的装配作业、起爆药自动化生产、工业炸药生产过程智能化安全监控、民爆产品生产在线检测技术等需进一步加强，本质安全水平仍需提高。

4.市场化程度亟待提高。民爆产品跨地区销售、现场混装等先进作业方式推广应用还存在一定障碍，统一开放的市场体系和市场化的定价机制尚未形成。

民爆行业生产工艺往往较为复杂，比较容易发生火灾、爆炸等突发事故。例如在水相、油相制备过程，由于受热不均、温度失控、局部过热或者混入反应性杂质，可能导致燃烧事故。乳化过程由于局部过热，体系温度急剧升高，很快达到爆发点而引起爆炸。而乳化基质冷却过程主要存在冷却系统断水、散热不均匀等危险因素，在特定条件下可能导致燃烧、爆炸事故。化学敏化过程中由于亚硝酸钠与硝酸铵会发生剧烈的放热反应，混合不均匀时可能引起局部过热；搅拌桨错位或物料渗入轴承造成摩擦，可

能导致燃烧甚至爆炸。民爆行业生产工艺往往较为复杂，比较容易发生火灾、爆炸等突发事件。例如在水相、油相制备过程，由于受热不均、温度失控、局部过热或者混入反应性杂质，可能导致燃烧事故。乳化过程由于局部过热，体系温度急剧升高，很快达到爆发点而引起爆炸。而乳化基质冷却过程主要存在冷却系统断水、散热不均匀等危险因素，在特定条件下可能导致燃烧、爆炸事故。化学敏化过程中由于亚硝酸钠与硝酸铵会发生剧烈的放热反应，混合不均匀时可能引起局部过热；搅拌桨错位或物料渗入轴承造成摩擦，可能导致燃烧甚至爆炸。

3 达标考评指导目录

3.1 工信部标准化管理通则(2013年1月)

《民用爆炸物品企业安全生产标准化管理通则》及附件《民用爆炸物品企业安全生产标准化管理考评标准》

政策解析：通知指出《通则》是现场安全管理的基本要求，今后要将民爆企业安全生产标准化实施结果纳入安全生产许可证年检审核内容。这就提高了安全生产标准化的政策要求高度。首安猜测正是因为提高了强制要求，所以只是制定了《通则》基本要求，而具体实施细则通知上指出“结合实际，加快推进民爆企业安全生产标准化工作，督促实现岗位达标、班组达标和企业达标。”值得注意的是工信部这套管理通则和考评标准并没有按照安监局的一、二、三级标准划

分，因此各地民爆企业的安全标准化工作是否还会按照一、二、三级还需要详细询问当地相关部门进行解释执行。

3.2 江苏标准（2012年12月18日）

《江苏省民爆行业安全生产标准化细则实施考核办法》

4 评审主管单位

我国民爆行业现行管理体制为工信部和省级国防科技工业主管部门对民爆行业生产、销售实行两级行政管理，工信部、省级国防科技工业主管部门、市县人民政府指定的民爆行业安全监管部门（荆门市为荆门市经济委员会）共同组成对民爆行业多级安全监管体系。

工信部出台《民用爆炸物品企业安全生产标准化管理通则》及附件《民用爆炸物品企业安全生产标准化管理考评标准》。民爆行业标准化具体工作由当地经信委（国防科工办或其他归属于工信部下属机构管理），如福建民爆物品由设区市经贸部门负责组织评定、公告和授牌。民爆物品生产企业申请安全生产标准化二级达标，由省经贸委负责组织评定、公告和授牌。而江苏民爆行业企业安全生产标准化考核认定工作由省国防科工办牵头组织评审专家组开展现场考核工作，各市经信委（国防科工办）负责日常监管。

5 建设流程

5.1 策划准备及制定目标

策划准备阶段首先要成立领导小组，由企业主要负责人担任领导小组组长，所有相关的职能部门的主要负责人作为成员，确保安全生产标准化建设组织保障；成立执行小组，由各部门负责人、工作人员共同组成，负责安全生产标准化建设过程中的具体问题。

制定安全生产标准化建设目标，并根据目标来制定推进方案，分解落实达标建设责任，确保各部门在安全生产标准化建设过程中任务分工明确，顺利完成各阶段工作目标。

关注点及注意事项

建设安全生产标准化需要企业最高管理者的大力支持及管理层的配合，因此需要召开安全生产标准化首次会议进行策划准备及制定相关目标。

序号	工作步骤	负责人	具体关注工作内容	注意事项
1	领导决策	通常为最高管理者	作出开展安全生产标准化的决定	形成制度文件
			任命安全生产标准化管理者代表	形成制度文件
			成立安全生产标准化领导小组，明确组织机构分工，领导小组办公室及领导小组的职责。	形成制度文件
2	成立安全生产标准化工作小组（形成制度文件）	管理者代表	配备资源，包括人力、物力、财力等	
			安全生产标准化自评员培训	必要时聘请外部培训老师
			编制安全生产标准化实施方案（见范例1）	形成实施方案
3	确定安全生产标准化方针，目标等	安全生产标准化主管负责人	充分了解、熟悉企业所在地区、行业安全监管部门对安全生产标准化建设的具体要求	
			结合企业实际情况制定可达到的目标	在必要的范围

				发布
4	安全标准化要素分配及发布	安全生产标准化主管负责人	必要时对组织机构进行调整	编制职能分配表
			将各要素的责任分配落实到各职能部门	
			识别资源需求，配置必要的资源	

范例 1：《安全生产标准化实施方案》

备注：企业在开展安全生产标准化建设之前应结合所在地区、所在行业，充分了解、熟悉当地国防科工委、安监部门对民爆安全生产标准化建设的具体要求。

以上工作可通过首安信息《企安通安全生产标准化达标管理系统》之创建子系统通过填写简单信息后用软件实现，具体功能可登陆首安信息网站 <http://www.soian.com>，申请试用账号，进行体验！

5.2 教育培训

安全生产标准化建设需要全员参与。教育培训首先要解决企业领导层对安全生产标准化建设工作重要性的认识，加强其对安全生产标准化工作的理解，从而使企业领导层重视该项工作，加大推动力度，监督检查执行进度；其次要解决执行部门、人员操作的问题，培训评定标准的具体条款要求是什么，本部门、本岗位、相关人员应该做哪些工作，如何将安全生产标准化建设和企业日常安全管理工作相结合。

同时，要加大安全生产标准化工作的宣传力度，充分利用企业内部资源广泛宣传安全生产标准化的相关文件和知识，加强全员参与度，

解决安全生产标准化建设的思想认识和关键问题。

关注点及注意事项

安全生产标准化工作强调全员、全过程、全方位、全天候监督管理原则，因此，进行全员安全生产标准化培训是安全生产标准化工作重点内容之一。企业安全生产标准化办公室根据实际情况，对公司全员进行培训。

序号	培训对象	关注点及注意事项
1	安全生产标准化领导小组，工作小组成员	需进行本企业所在地相关安全监管部门（国防科工委或者经贸部门、安监部门）下发的安全生产标准化实施方案及考评方案的系统性培训，掌握达标考核方法和要求；或者企业高层及管理层采取自学的方式学习相关方案。
2	各部门管理人员、技术人员、班组长以上人员及专职（兼职）安全生产标准化工作人员	集中进行相关方案的系统性的培训，理解分配要素的主要内容、用途和实施，明确安全标准化赋予本部门（负责人）的职责。
3	基层员工	应进行相关方案的系统性培训，理解安全标准化的意义，明确安全标准化赋予员工的职责，基本掌握本岗位（作业）危险，有害因素辨识和安全检查表（其他检查方案均可）的应用。
4	各部门管理人员、标准化工作人员及班组长	在安全活动月或每周安全活动日期间进行组员的安全标准化宣传与培训。
5	进行培训效果评价，举行全员培训考试并形成效果评价报告。	

以上工作可通过首安信息《企安通安全生产标准化达标管理系统》之创建子系统通过填写简单信息后用软件实现,具体功能可登陆首安信息网站 <http://www.soian.com>, 申请试用账号, 进行体验!

5.3 现状梳理

对照相应管理通则(或地方评分细则), 对企业各职能部门及下属各单位安全管理情况、现场设备设施状况进行现状摸底, 摸清各单位存在的问题和缺陷; 对于发现的问题, 定责任部门、定措施、定时间、定资金, 及时进行整改并验证整改效果。现状摸底的结果作为企业安全生产标准化建设各阶段进度任务的针对性依据。

企业要根据自身经营规模、行业地位、工艺特点及现状摸底结果等因素及时调整达标目标, 注重建设过程, 真实有效可靠。

关注点及注意事项

企业应该对照《管理通则》和《考评标准》逐项对照, 有缺项或不达标的, 应建立档案, 指定专人负责实施整改, 对自身安全生产管理情况进行修正, 在现状梳理过程中发现“不符合”项。分清楚有或者没有, 达标或者不达标的概念, 对企业各职能部门及下属各单位安全管理情况、现场设备设施状况进行现状摸底, 摸清各单位存在的问题和缺陷, 现状摸底的结果要作为企业安全生产标准化建设各阶段进度任务制定的针对性核心依据。

(1) 整理归纳日常安全生产管理工作, 包括安全生产管理的制度文

件、记录表单、统计表单及相关安全生产技术控制措施等。充分对现有安全生产管理情况进行现状摸底；

(2) 与《管理通则》(或评分细则)进行逐条对照,评估安全生产标准化建设工作难度及工作量,并形成缺失制度、规范、规程、预案、演练等文档清单。

(3) 结合标准内容,分部门、分项目进行查缺补漏,缺少的及时补充,已有但不满足标准化要求的及时进行修订,对于发现的问题及时整改并验证结果;

(4) 形成安全生产标准化修正方案计划。

以上工作文档、制度、预案、记录可通过首安信息《企安通安全生产标准化达标管理系统》之创建子系统通过填写简单信息后用软件实现,具体功能可登陆首安信息网站 <http://www.soian.com>,申请试用账号,进行体验!

5.4 管理文件制修订

安全生产标准化对安全管理制度、操作规程等要求核心在于内容的符合性和有效性,而不是对其名称和格式的要求。企业要对照评定标准,对主要安全管理文件进行梳理,结合现状摸底所发现的问题,准确判断管理文件亟待加强和改进的薄弱环节,提出有关文件的制修订计划;以各部门为主,自行对相关文件进行制修订,由标准化执行小组对管理文件进行把关。

关注点及注意事项

民爆企业应该按照行业《管理通则》（或当地评分细则）对应的考评内容逐条进行分析，整理要素大纲，确定适用于本单位的有关条款，根据自身行业及地区所属的安全生产标准化相关规定，逐条对照，完善公司的管理文件。

1) 编制完成公司安全生产标准化管理手册

2) 程序性文件编制，依靠文件控制各部门标准化进程

- 制定标准化管理文件编写计划并在小组内分工

- 就文件的格式，内容和支持性文件以及记录（表）格式化，审批，发布等程序文件应予以明确规定。

(3) 执行性文件编制

- 确定所有涉及标准化的文件清单，建立企业制度与《管理通则》（或评分细则）要求的至少 50 余项规章制度的对照表

- 设计出管理制度，操作规程，作业指导书和记录（表）的形式

(4) 各部门配备文件管理员（或兼职），在评审时可出具。

更多详细内容请点击右侧链接联系购买公司相关企安通创建子系统产品。

5.5 实施运行及整改

制修订后的安全管理文件制度如何在企业日常工作中进行制度落实是标准化管理的关键所在。安全生产标准化的实施运行是在生产经

营和管理过程中，自觉贯彻执行安全生产的法律法规、规章制度及各项标准，加强安全生产工作，使人、机、物、环形成良性循环。企业应结合实际运行情况，对照评定标准的条款要求，按照有关程序，遵守 PDCA 管理模式，将发现的问题及时整改及完善，对提升安全管理有很大的促进作用。具体实施步骤为首先可进行试运行或者制度文件试行：

1) 学习安全生产标准化方案文件，使各部门人员明确自身职责，该怎么做，如何做

2) 试运行前的准备工作

- 检查各部门协调的资源配置（人、财、物）
- 加强宣传（标准化总体要求及岗位要求），明确目的，统一认识，（需相关部门进行大量培训，如果有 5S 或者其他管理体系贯标经验效果更好）
- 增加现场标志标识（标准化方面）
- 制定完整的运行计划

3) 下达实施运行计划，宣布进行安全生产标准化试运行

4) 对试运行符合性进行检查，提出纠正措施和预防措施，持续改进并对效果进行评估

试运行一段时间后，可进行正常实施及运行保持，操作方法为：下达计划，正式实施运行；内部对实施效果进行交流沟通

在正式运行阶段，需要企业不断完善各项管理制度，从管理创新入手，

努力提高标准化管理水平，采取有效措施为标准化建设开路，同时应该从基础工作抓起，加强硬件和软件建设，建立安全标准化创建工作的奖励和约束机制，激发广大员工的创建工作热情。

关注点及注意事项

- 1) 试运行阶段应该以鼓励和表扬为主，营造大力推广的氛围，重在贯彻标准化管理的思想，使用 PDCA 模式来解决实际问题。
- 2) 在具体的实施过程当中应当完整的保留运行、更改、宣传等记录表单。
- 3) 应强调自上而下的管理模式，发动全员参与，高层领导必须强力支持，决不可做成只是安监环保部门内部事情，否则，标准化只能流于形式。

5.6 企业自评

企业在安全生产标准化系统运行一段时间后，依据评定标准，由标准化执行小组组织相关人员，开展自主评审工作。企业对自主评审中发现的问题应及时进行整改，整改完毕后，经主管领导同意可着手准备安全生产标准化评审申请材料。详细步骤如下：

1) 成立自评机构

企业应成立专门的自评机构，应按照企业安全生产标准化建设时使用的本行业安全生产标准化评定标准进行自我评审。

企业自评也可以邀请专业安全咨询服务机构提供支持。

2) 制定自评计划，发现问题并整改

结合企业实际情况制定自评计划，根据计划开展自评工作。

针对自评过程中发现的问题制定整改计划及整改措施，并进行记录。

整改完成后，继续按照评定标准进行重新自评，循序渐进，不断完善。

3) 形成自评报告

自评完成后应形成自评报告，整改计划表及扣分汇总表。

企业在自评材料中，应尽可能将每项考评内容的得分及扣分原因进行详细描述，应能通过申请材料反映企业工艺及安全管理情况。

4) 确定拟申请的等级，申请外部评审

根据自评结果确定拟申请的等级，按相关规定到属地或上级安监部门办理外部评审推荐手续后，正式向相应评审组织单位递交评审申请。

企业要通过《冶金等工贸企业安全生产标准化达标信息管理系统》完成申请评审工作。

备注：以上工作可通过首安信息《企安通安全生产标准化达标管理系统》之自评子系统实现，具体功能可登陆首安信息网站

<http://www.soian.com> 申请试用账号，进行体验！

域代码已更改

6 考评流程

6.1 企业自评

企业应将自评结果形成自评报告。企业自评可以邀请专业技术

服务机构提供支持。本部分工作通过企安通创建子系统可以辅助企业自己完成。

6.2 申请评审

企业根据自评结果，经所在地省级工业和信息化部门（不同地区名字可能不一样，国防科工委或者经贸委）同意后，提出书面评审申请。

符合申请要求的，通知相关评审单位组织评审；不符合申请要求的，书面通知申请企业，并说明理由。由评审组织单位受理申请的，评审组织单位对申请进行初步审查，报请审核公告的安全监管部门核准同意后，方可通知相关评审单位组织评审。

6.3 评审与报告

评审单位收到评审通知后，应按照相关评定标准的要求进行评审。评审完成后，经申请受理单位初步审查后，将符合要求的评审报告，报送审核公告的安全监管部门；对于不符合要求的评审报告，书面通知评审单位，并说明理由。评审结果未达到企业申请等级的，经申请企业同意，限期整改后重审；或根据评审实际达到的等级，向相应的安全监管部门申请审核。

评审工作应在收到评审通知之日起三个月内完成（不含企业整改时间）。

安全生产标准化一级企业评审组织单位和评审单位由工信部确定，二级、三级企业评审组织单位和评审单位由省级工业与信息化部门或国防科工办确定。

6.4 审核与公告

审核公告的民爆安全监管部对提交的评审报告进行审核，对符合标准的企业予以公告；对不符合标准的企业，书面通知申请受理单位，并说明理由。

6.5 颁发证书和匾额

经公告的企业，由工信部指定相关部门或评审组织单位颁发相应等级的安全生产标准化证书和牌匾。证书和牌匾由工信部负责解释，目前还没有相关明细，各地执行可依据当地政策执行。

7 考评形式

评审单位按照评定标准，对申请企业采用资料核对、人员询问、现场考核和查证的方法进行评审。人员询问、现场考核和查证可以按一定比例进行抽查。

8 特别提醒

(1) 民爆企业安全生产标准化实施结果纳入安全生产许可年检审核内容，对未达到通则要求的企业，必须限期整改。

(2) 民爆企业安全生产标准化工作应实现岗位达标、班组达标和企业达标。

(3) 工信部通则是基本要求，必须达标。具体是否需要实现其他更高要求应根据当地国防科工或经贸相关部门要求进行。

9 相关资料

- (1) 关于推进大连市民用爆炸物品生产企业标准化建设的通知及评审办法附件 2-5
- (2) 工业和信息化部关于印发《民用爆炸物品企业安全生产标准化管理通则》的通知
- (3) 《民用爆炸物品企业安全生产标准化考评标准》
- (4) 江苏省《关于在全省民爆行业开展安全生产标准化工作的通知》
- (5) 江苏省民爆行业安全生产标准化细则实施考核办法
- (6) 福建省《关于做好民爆企业安全生产标准化级别评定工作的通知》
- (7) 《福建省安全生产标准化级别评定标准公共部分评分表》
- (8) 《福建省安全生产标准化级别评定标准特殊行业（民爆物品销售企业）评分表》
- (9) 《福建省工贸企业安全生产标准化级别评定》